Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от « » _____ 20___ г. № ___

МОСКВА

Об утверждении правил разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и их отдельных положений

В соответствии с частью 1 статьи 47 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые правила разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения.

2. Внести изменение в Положение о разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 149 «О разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды, а также об утверждении нормативных документов в области охраны окружающей среды, устанавливающих технологические показатели наилучших доступных технологий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 8, ст. 778), изложив пункт 17 в следующей редакции:

«17. Нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения разрабатываются и утверждаются в порядке,

SHOUT
SHARE
IT

установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 47 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

3. Признать утратившими силу акты Правительства Российской Федерации, и их отдельных положений по перечню согласно приложению к настоящему постановлению.

4. Реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется соответствующими федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности их работников, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций и полномочий.

Председатель Правительства
Российской Федерации М. Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от г. №

ПРАВИЛА
разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения.

1. Настоящие Правила определяют порядок разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения.

Нормирование допустимых концентраций содержания радиоактивных веществ осуществляется в соответствии с законодательством о радиационной безопасности населения и использовании атомной энергии.

2. Нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения устанавливаются в соответствии с физическими, химическими, биологическими показателями для оценки состояния воды водных объектов рыбохозяйственного значения (далее – водный объект), как среды обитания водных биологических ресурсов (далее – водные биоресурсы).

3. К нормативам качества воды водных объектов, в том числе нормативам предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов, относятся:

а) показатели качества воды водных объектов - физические, химические, биологические показатели состояния воды водных объектов, не являющиеся концентрацией конкретных химических веществ, соединений в воде водного объекта;

б) нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в воде водных объектов - предельно допустимые концентрации химических веществ в воде водных объектов, при которых не оказывается негативное влияние на водные биоресурсы и среду их обитания, определяемые на основании результатов лабораторных испытаний;

в) региональные нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в воде водных объектов - предельно допустимые концентрации химических веществ в воде водных объектов, имеющих природное происхождение для конкретного речного бассейна или его части, водного объекта или его части**,** при которых не оказывается

негативное влияние на водные биоресурсы и среду их обитания, устанавливаемые в случаях отклонения значений фактических концентраций химических веществ от значений утвержденных нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в воде водных объектов в связи с природными особенностями (далее – региональные нормативы). Региональные нормативы определяются с учетом данных наблюдений за состоянием водных объектов;

г) региональные показатели качества воды водных объектов – показатели качества воды водных объектов, соответствующие природным особенностям конкретного речного бассейна или его части, водного объекта или его части, устанавливаемые на основании данных государственного экологического мониторинга в случаях отклонения фактических значений показателей от значений показателей качества воды водных объектов, указанных в подпункте «а» настоящего пункта (далее – региональные показатели).

4. При утверждении регионального норматива, нормативы, указанные в подпункте «б» пункта 3 настоящих Правил, для соответствующего загрязняющего вещества в воде конкретного речного бассейна или его части, водного объекта или его части не применяются.

При утверждении регионального показателя, показатели качества воды водных объектов, указанные в подпункте «а» пункта 3 настоящих Правил, для конкретного речного бассейна или его части, водного объекта или его части не применяются.

5. При разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения (далее - рыбохозяйственные нормативы), должны применяться утвержденные и аттестованные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, методы исследований (испытаний) и методики (методы) измерений и соответствующие им средства измерений, прошедшие поверку и внесенные в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений.

6. Рыбохозяйственные нормативы разрабатываются в соответствии с методическими указаниями по разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения (далее – методические указания).

7. Разработчиками рыбохозяйственных нормативов (далее – разработчик) являются:

а) федеральное государственное бюджетное научное учреждение, подведомственное Росрыболовству, осуществляющее государственный мониторинг водных биологических ресурсов на основании государственного задания;

б) юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, органы государственной власти субъекта Российской Федерации или органы местного самоуправления по собственной инициативе.

8. Результат разработки рыбохозяйственных нормативов оформляется в виде материалов, обосновывающих рыбохозяйственные нормативы (далее – материалы) в формате отчета о научно-исследовательской работе, структура и правила оформления которого установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

9. Методические указания, в том числе состав материалов, разрабатываются и утверждаются Федеральным агентством по рыболовству.

10. Разработчик направляет материалы на рассмотрение в Федеральное агентство по рыболовству непосредственно или почтовым отправлением с описью вложения или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

11. Материалы, поступившие в Федеральное агентство по рыболовству, регистрируются в день их поступления.

12. Федеральное агентство по рыболовству в течение 2 рабочих дней после регистрации рассматривает материалы на предмет их соответствия требованиям к составу (комплектности) материалов, установленным в соответствии с Методическими указаниями, предусмотренные в пункте 9 настоящих Правил.

В случае выявления в ходе рассмотрения материалов факта представления разработчиком материалов не в полном объеме, Федеральное агентство по рыболовству принимает решение о приостановлении срока рассмотрения материалов до представления недостающих материалов, но не более чем на 40 рабочих дней со дня принятия такого решения.

Федеральное агентство по рыболовству в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о приостановлении срока рассмотрения материалов направляет в адрес разработчика уведомление о принятии такого решения с указанием недостающих материалов и предложением предоставления их способом, каким были представлены материалы разработчиком (почтовым отправлением или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью).

13. Если недостающие материалы не будут представлены разработчиком в течение установленного пунктом 12 настоящих Правил срока, Федеральное агентство по рыболовству принимает решение об отказе в рассмотрении материалов и в течение 3 рабочих дней возвращает их разработчику.

В случае представления разработчиком недостающих материалов в установленный пунктом 12 настоящих Правил срок рассмотрение соответствия представленных материалов требованиям к их составу, определенному в Методических указаниях, установленные в пункте 9

настоящих Правил, осуществляется Федеральным агентством по рыболовству в течение 2 рабочих дней со дня их.

При этом общий срок рассмотрения Федеральным агентством по рыболовству материалов на соответствие требованиям к составу, с учетом дополнительно представленных материалов, увеличивается на 4 рабочих дня.

14. Для рассмотрения материалов на предмет их соответствия методическим указаниям Федеральное агентство по рыболовству формирует комиссию по рассмотрению материалов (далее – Комиссия), состав и положение о которой утверждается Федеральным агентством по рыболовству.

В состав Комиссии входят представители заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные принимать решение о согласовании или отказе в согласовании материалов, а также представители подведомственных им учреждений.

В заседаниях Комиссии вправе принимать участие разработчики рыбохозяйственных нормативов, представители заинтересованных научных и общественных организаций, ассоциаций, компаний.

15. Комиссия рассматривает материалы в течение 30 рабочих дней с даты регистрации материалов. Указанный срок может быть продлен Комиссией, но не более чем на 30 рабочих дней.

16. Решение Комиссии утверждается председателем Комиссии в виде протокола Комиссии.

17. Выписка из протокола Комиссии в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения направляется председателем Комиссией в Федеральное агентство по рыболовству и в адрес разработчика почтовым отправлением или в виде электронного документа, подписанного простой электронной подписью.

18. При наличии в протоколе Комиссии выводов о несоответствии материалов методическим указаниям разработчик вправе повторно в срок не более 30 рабочих дней представить материалы на рассмотрение в Федеральное агентство по рыболовству при условии доработки их с учетом замечаний и рекомендаций Комиссии, предусмотренных в протоколе Комиссии.

19. Федеральное агентство по рыболовству в течении 30 рабочих дней с даты получения протокола Комиссии разрабатывает проект приказа Росрыболовства об утверждении рыбохозяйственных нормативов (далее – проект приказа) и утверждает его по согласованию с Минсельхозом России.

20. Для рыбохозяйственных нормативов в приказе Росрыболовства указывается следующая информация:

а) наименование загрязняющего вещества, в том числе – наименование по номенклатуре Международного союза теоретической и прикладной химии (ИЮПАК/IUPAC), тривиальное название (при

наличии);

б) регистрационный номер CAS;

в) лимитирующий показатель вредности;

г) класс опасности загрязняющего вещества, определенный в соответствии с методическими указаниями,

д) значение норматива в мг/дм^3;

е) рекомендуемые группы методов количественного химического анализа, применяемых для контроля нормируемого загрязняющего вещества в воде водных объектов;

ж) контролируемое химическое вещество (для смесевых загрязняющих веществ);

з) наименование Водного объекта, или его части, Водосборного бассейна, или его части, или участок территории, в границах которой расположены водные объекты (для региональных нормативов, региональных показателей).

21. Пересмотр рыбохозяйственных нормативов осуществляется в порядке, установленном настоящими Правилами для их разработки и утверждения.

Основанием для пересмотра величины рыбохозяйственного норматива является внесение изменений в методические указания в связи с появление новых научных данных о последствиях воздействий химических веществ и микроорганизмов на водные биоресурсы и на свойства веществ, являющихся характерными составляющими среды обитания водных биоресурсов и влияющих на ее состояние.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению Правительства
Российской Федерации
от _____ г. № ____

ПЕРЕЧЕНЬ
утративших силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, и их отдельных положений

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2008 г. № 484 «О порядке разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 27, ст. 3286; 2012, № 44, ст. 6026);

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2000 г. № 208 «Об утверждении Правил разработки и утверждения нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ и нормативов предельно допустимых вредных воздействий на морскую среду и природные ресурсы внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 12, ст. 1287);

3. Подпункт «а» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1082 «О некоторых вопросах Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 44, ст. 6026);

4. Пункт 9 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1082 «О некоторых вопросах Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 44, ст. 6026).

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления) разработан во исполнение требований части 1 статьи 47 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270; 2022, № 1 (Часть I), ст. 14) (далее – Закон о рыболовстве).

Проект постановления признает утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2008 г. № 484 «О порядке разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 27, ст. 3286; 2012, № 44, ст. 6026) (далее – постановление № 484) в связи с изменениями, внесенными в часть 1 статьи 47 Закона о рыболовстве Федеральным законом от 30 декабря 2021 г. № 445-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проект постановления утверждает правила, которые определяют порядок разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения (далее – рыбохозяйственные ПДК, нормативы).

Проект постановления подготовлен с учетом решений, принятых в ходе рабочих совещаний в Федеральном агентстве по рыболовству и в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также с учетом многолетнего опыта работы подведомственных Росрыболовству ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» (ВНИРО) и ФГБУ ««Центральное управление по рыбохозяйственной экспертизе и нормативам по сохранению, воспроизводству водных биологических ресурсов и акклиматизации» (ЦУРЭН), полученного при определении и рассмотрении значений рыбохозяйственных ПДК в соответствии с Методическими указаниями по разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, утвержденными приказом Росрыболовства от 4 августа 2009 г. № 695.

Правоприменительная практика свидетельствует о том, что постановлением № 484 не полностью урегулирован порядок разработки, рассмотрения и утверждения нормативов, в том числе – не определены полномочия органов и организаций, традиционно осуществляющих рассмотрение проектов рыбохозяйственных ПДК, разработанных водопользователями, что существенно затрудняет взаимодействие с разработчиками и региональными органами исполнительной власти, впервые планирующими разработку нормативов.

В соответствии с проектом постановления разрабатываются и устанавливаются требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) и привлечения к административной ответственности. В этой связи в адрес Минсельхоза России и Росрыболовства неоднократно поступали запросы водопользователей о разъяснении процедуры разработки, согласования и утверждения рыбохозяйственных ПДК. Многие организации, заинтересованные в разработке региональных рыбохозяйственных ПДК, до настоящего времени отказываются от разработки нормативов в связи с отсутствием понятного порядка (регламента).

Проект постановления предусматривает утверждение рыбохозяйственных нормативов нормативным – правовым актом Росрыболовства, что позволит обеспечить оперативность подготовки нормативных правовых актов, утверждающих рыбохозяйственные нормативы в целях сохранения водных биоресурсов и среды их обитания.

Большинство рыбохозяйственных ПДК для простых химических веществ, особенно веществ, имеющих как природное, так и антропогенное происхождение, (медь, железо, др. металлы, фосфаты и другие) разработаны рыбохозяйственными организациями в середине 1970х-начале 90-х гг., что вызывает большое количество критических замечаний в ходе согласования проектов нормативов. Региональные рыбохозяйственные ПДК активно разрабатываются лишь в последние годы, благодаря разъяснениям, представленным на различных дискуссионных площадках с участием бизнес-сообщества.

Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования, показал отсутствие препятствий для реализации положений проекта постановления.

Реализация проекта постановления не будет препятствовать в достижении целей и задач государственных программ Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных проектом постановления, не окажет социально-экономических, финансовых и иных последствий на субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности.

В проекте постановления существуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация проекта постановления будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им на руководство и управление в сфере установленных функций, и не вызовет негативных социально-экономических последствий.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительного финансирования из средств федерального бюджета.